

РЕШЕНИЕ

14 июля 2016 года

г.Москва

Судья Нагатинского районного суда г. Москвы Е.Г. Зайцева, рассмотрев жалобу Товарищества собственников жилья «Захарово» в лице представителя Клыпина А.В. на постановление о назначении административного наказания исполняющего обязанности заместителя начальника Управления административного производства Госинспекции по недвижимости № 427 – 3У-9050264 – 16 от 02 марта 2016 года,

УСТАНОВИЛ:

ТСЖ «Захарово» обратилось в Нагатинский районный суд г. Москвы с заявлением к Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы о признании незаконным и отмене постановления от 02 марта 2016 года № 427 – 3У - 9050264 – 16 о привлечении к административной ответственности на основании ч. 1 ст. 6.11 Закона г. Москвы от 21.11.2007 г. № 45 «Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях».

В обоснование заявленных требований ссылается на отсутствие законных оснований для привлечения его к административной ответственности.

Исследовав доказательства, представленные в материалы дела, суд находит, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, Госинспекцией по недвижимости г. Москвы проведено обследование на земельном участке по адресу: город Москва, улица Маршала Захарова, владение 20.

В ходе проверки было установлено, что земельный участок по вышеуказанному адресу общей площадью 10639 кв.м. используется ТСЖ «Захарово». На земельном участке по вышеуказанному адресу расположен многоквартирный дом с подземной парковкой ТСЖ «Захарово». На прилегающем к дому земельном участке расположена детская площадка, парковочные места граждан. Участок огражден металлическим забором, имеет два пункта охраны и два автоматических шлагбаума.

По данным информационной системы по оформлению и введению реестр единых объектов недвижимости города Москвы (ИС РЕОН) земельно – правовые отношения на данный земельный участок не оформлены.

По данному факту должностными лицами заинтересованного лица в отношении заявителя составлен протокол об административном правонарушении от 17 февраля 2016 года № 9050264, оспариваемым постановлением от 02 марта 2016 года № 427 – 3У/9050264 – 16 заявитель признан виновным в совершении административного правонарушения, по ч. 1 ст. 6.11 КоАП г. Москвы.

Не согласившись с указанным постановлением, ТСЖ «Захарово» обратилось в суд с заявлением об отмене указанного постановления.

Согласно ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Согласно ст. 6.11 Закона г. Москвы от 21.11.2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», самовольное занятие земельного участка, находящегося в собственности города Москвы, влечет наложение административного штрафа.

Суд установил, что оспариваемое постановление принято заинтересованным лицом на основании полномочий, предусмотренных ст. 16.2 КоАП г. Москвы, п. 4.2.1 Положения о Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 25.04.2012 г. № 184-ПП и в пределах срока давности, установленного ст. 4.5 КоАП РФ.

как следует из ст. 1.1 КоАП РФ, законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно ст. 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Конституция (устав), законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Невыполнение или нарушение указанных актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

Таким образом, в случае, когда имеется норма федерального закона, регулирующая вопросы производства по делам об административных правонарушениях, а также содержащая состав правонарушения, вменяемый лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, ответственность за указанное правонарушение законом субъекта Российской Федерации установлена быть не может.

Под самовольным занятием земель понимается пользование земельным участком при отсутствии оформленного в установленном порядке права собственности, владения, пользования или аренды земли (п. 1 Приложения 1 к Инструкции по организации и осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель органами Минприроды России, утвержденной приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ от 25.05.1994 № 160).

Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов составляют объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ.

Следовательно, лицо, допустившее самовольное занятие земельного участка не может быть привлечено к ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 6.11 КоАП г. Москвы, которая также устанавливает ответственность за данное правонарушение, увеличивая размер штрафных санкций по сравнению со ст. 7.1 КоАП РФ.

То обстоятельство, что объектом посяательства по ст. 6.11 КоАП г. Москвы являются земельные участки, находящиеся в собственности г. Москвы, не свидетельствует о законности принятого постановления, поскольку диспозиция ст. 7.1 КоАП РФ распространяется на любые земельные участки и не содержит исключений в зависимости от формы собственности и субъекта собственности на используемый земельный участок.

В соответствии с преамбулой Закона города Москвы от 21.11.2007 г. № 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях" данный Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уставом города Москвы устанавливает административную ответственность по вопросам, не отнесенным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации, в том числе за нарушение норм и правил,

...предельно органы и должностные лица, уполномоченные составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП г. Москвы.

Нормы и правила, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в городе Москве, неисполнение которых влечет привлечение заявителя к административной ответственности за вменяемое ему правонарушение, в оспариваемом постановлении не указаны. Между тем, обязанность по оформлению в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю предусмотрена федеральным законодательством, а именно ГК РФ, ЗК РФ, а также Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Таким образом, постановление № 427 – ЗУ/9050264 – 16 от 02 марта 2016 года о привлечении заявителя к административной ответственности содержит неправильную квалификацию вмененного правонарушения.

Госинспекция по недвижимости лицом, уполномоченным на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ, не является.

Руководствуясь ст.ст.30.1-30.9 КоАП РФ, суд

РЕШИЛ:

Постановление заместителя начальника Управления административного производства Госинспекции по недвижимости № 427 – ЗУ-9050264 – 16 от 02 марта 2016 года в отношении Товарищества собственников жилья «Захарово» по ч. 1 ст. 6.11 Закона г. Москвы от 21.11.2007 г. № 45 «Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях» - отменить.

Жалобу Товарищества собственников жилья «Захарово» удовлетворить.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение 10 дней со дня получения копии решения.

Федеральный судья

Е.Г. Зайцева





ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО КОНТРОЛЮ
ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ ГОРОДА МОСКВЫ
(ГОСИНСПЕКЦИЯ ПО НЕДВИЖИМОСТИ)**

Лубянский пр., д.3/6, стр.6, Москва, 101000
Телефон: (495) 621-1412, факс: (495) 628-6278
ОКПО 97253860, ОГРН 5067746661351, ИНН/КПП 701679961/770101001

E-mail: GIN@mos.ru
<http://www.ggi.mos.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания

г. Москва

« 02 » марта 2016 г.

по делу № 427-ЗУ/9050264-16

Исполняющий обязанности заместителя начальника Управления административного производства Госинспекции по недвижимости Тимофеева Мария Юрьевна с участием представителя Товарищества собственников жилья "Захарово" Левицкой Екатерины Борисовны (доверенность 24.02.2016 № 01/02/2016), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по ч.1 ст.6.11 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях, возбужденного в отношении Товарищества собственников жилья "Захарово" (ТСЖ "Захарово"), место нахождения: 115569, г. Москва, ул. Маршала Захарова, д.20, дата государственной регистрации: 05.01.2001, ИНН 7737117412, КПП 773701001, р. сч. 40703810700250000252 ОАО "БАНК МОСКВЫ", Г.МОСКВА, БИК 044525219, к. сч. 30101810500000000219,

УСТАНОВИЛ:

ТСЖ "Захарово" о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещено надлежащим образом (определение от 17.02.2016 № 544/16).

Главным инспектором Управления контроля за объектами недвижимости по ЮАО Госинспекции по недвижимости Степановым С.В. проведено обследование на участке по адресу: 115569, г. Москва, ул. Маршала Захарова, вл.20.

На земельном участке по вышеуказанному адресу расположен многоквартирный жилой дом с подземным паркингом ТСЖ "Захарово".

В результате обследования установлено, что на прилегающем к дому земельном участке площадью около 10639 кв.м расположена детская площадка, парковочные места граждан. Участок огорожен металлическим забором, имеется два пункта охраны и два автоматических шлагбаума. Пропускной режим осуществляет ТСЖ "Захарово". По данным информационной системы по формированию и ведению реестра единых объектов недвижимости города Москвы (ИС РЕОН) земельно-правовые отношения на данный земельный участок не оформлены.

Таким образом, ТСЖ "Захарово" занимает и использует земельный участок общей площадью около 10639 кв.м с нарушением установленных нормативными правовыми актами города Москвы требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования таких земельных участков, за исключением случаев.

Нарушены п. 6, 7 ст. 4, пп. 1.1 п.1 ст.8 Закона города Москвы от 19.12.2007 № 48 "О землепользовании в городе Москве".

Данный факт зафиксирован в протоколе об административном правонарушении от 17.02.2016 № 9050264 и подтвержден материалами дела, в том числе сведениями из информационной системы Департамента городского имущества города Москвы.

Из объяснений, данных представителем организации при рассмотрении материалов дела, следует, что факт нарушения не признан.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, заслушав объяснения, нахожу, что событие правонарушения и вина ТСЖ "Захарово" нашли свое подтверждение и полностью доказаны.

Таким образом, в действиях ТСЖ "Захарово" содержится состав административного правонарушения, выразившийся в использовании земельного участка, находящегося в собственности города Москвы, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, с нарушением установленных нормативными правовыми актами города Москвы требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования таких земельных участков, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.13 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях.

При назначении наказания во внимание приняты обстоятельства, смягчающие ответственность, а именно, вышеуказанное правонарушение ТСЖ "Захарово" совершено впервые.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 4.1, 4.2, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст.ст. 16.2, 16.3 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Товарищество собственников жилья "Захарово" виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.6.11 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

В соответствии со ст.ст. 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в соответствии со ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях после истечения срока, установленного для обжалования.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленные сроки, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Орган, выдавший исполнительный документ, взыскатель: Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, Лубянский пр., д.3/6, с.6, г. Москва, 101000.

Реквизиты для уплаты штрафа: ИНН 7701679961, КПП 770101001, ОКТМО 45375000, получатель УФК по г.Москве (Госинспекция по недвижимости л/с 04732841000), расчетный счет 40101810800000010041 в Отделении 1 Москва, БИК 044583001, Код бюджетной классификации (КБК) 84111625060018000140.

При уплате штрафа ссылка на номер дела, дату постановления и ч.1 ст.6.11 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях обязательна.

При заполнении платежного поручения или квитанции в графе «Наименование платежа» необходимо указать: оплата штрафа по постановлению от «02» марта 2016 г по делу № 427-ЗУ/9050264-16. НДС не облагается.

УИН: M0026021050427166111



М.Ю. Тимофеева